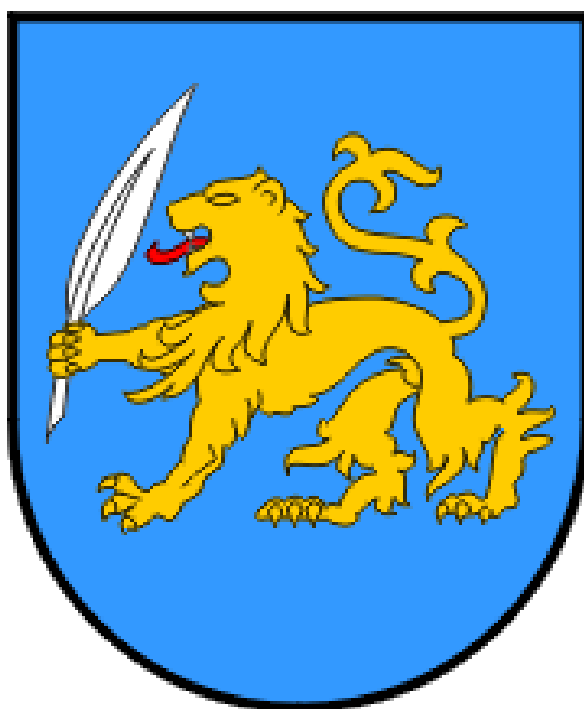


TRANSFORMACIJA URBANISTIČKOG PLANA UREĐENJA
ZONE SPORTA I REKREACIJE KALUĐEROVAC (oznaka "Rb")



OBRAZLOŽENJE

Sadržaj

Uvod	3
1. Polazišta	5
1.1. Pravna osnova	5
1.2. Razlozi donošenja	6
1.3. Prostorna polazišta (analiza postojećeg stanja)	6
1.4. Popis zahtjeva javnopravnih tijela	6
1.5. Popis stručnih podloga korištenih u izradi nacrtu prijedloga prostornog plana	7
2. Ciljevi prostornog uređenja	7
3. Obrazloženje transformacije Plana	7
3.1. Prostorno planska rješenja izvornog Plana	7
3.2. Transformacija Plana	7
3.2.1. Kartografski prikazi	7
3.2.2. Odredbe za provedbu	10
3.3. Iskaz površina	11

Popis tablica

Tablica 1 – usporedba kartografskih prikaza izvornog i transformiranog plana	8
Tablica 2 – usporedba namjena površina izvornog i namjene prostora transformiranog plana.....	8
Tablica 3 - usporedba slojeva u prikazima infrastrukturnih mreža izvornog i transformiranog plana.....	9
Tablica 4 - usporedba slojeva u prikazu zaštićenih područja izvornog i transformiranog plana.....	9
Tablica 5 – iskaz površina	11

Predmet ovog obrazloženja je postupak transformacije Urbanističkog plana uređenja ZONE SPORTA I REKREACIJE KALUĐEROVAC (oznaka "Rb").

Pojam "transformacije" dokumenata prostornog uređenja uveden je u Izmjenama i dopuna Zakona o prostornom uređenju (NN 67/23 – u daljnjem tekstu: izmjene ZPU).

Transformacija je definirana kao "proces prelaska važećih prostornih planova iz analognog u digitalni oblik sa svojstvima i sadržajima pridruženima sukladno Pravilniku o prostornim planovima".

Transformacija je dio šireg procesa sveobuhvatne izmjene sustava prostornog uređenja kojega Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine provodi od 2013. godine uvođenjem interoperabilnog multiplatformnog Informacijskog sustava prostornog uređenja – ISPU.

ISPU korisnicima putem geoportala omogućuje jednostavan pristup informacijama o korištenju prostora. Cilj uspostave ISPU-a je stvaranje transparentnog sustava prostornog uređenja u kojemu su svim korisnicima dostupni podaci i uvid u sve procese koji se događaju u prostoru.

Nakon donošenja izmjena ZPU donesen je Pravilnik o prostornim planovima (NN 152/23 – u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji propisuje pojmovnik prostornog uređenja, sadržaj namjena, način propisivanja uvjeta provedbe zahvata u prostoru, sadržaj prostornih planova, prostorne pokazatelje i standarde, mjerila kartografskih prikaza prostornih planova, standard elaborata prostornih planova i elektronički standard prostornih planova.

Prostorni planovi "nove generacije" izrađuju se u modulima ISPU-a ePlanovi i ePlanovi editor.

Modul ePlanovi je najsloženija usluga ISPU-a u koju se unose prostorni slojevi i pripadajuće odredbe prostornih planova na snazi i u izradi, u propisanim formatima, strukturirani prema Pravilniku i utvrđenom modelu podataka nastali u modulu ePlanovi editor. Osim toga, unose se metapodaci i dokumentacija postupka izrade i donošenja planova propisana ZPU-om.

ePlanovi editor je programsko rješenje za pripremu baze podataka prostornih planova svih razina koje omogućuje pregledavanje, crtanje/unos, uređivanje, ažuriranje, brisanje, verifikaciju te pretraživanje prostornih slojeva u cilju omogućavanja pripreme topološki urednih prostornih slojeva za učitavanje u modul ePlanovi.

Transformacija važećeg prostornog plana podrazumijeva prelazak iz analognog u digitalni oblik bez izmjene planskih rješenja.

Transformirani prostorni plan se izrađuje u modulu ePlanovi editor te strukturom i sadržajem mora biti usklađen s Pravilnikom.

S obzirom na to da je struktura i sadržaj važećih planova određena Pravilnikom o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obveznim prostornim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova (NN 106/98, 39/04, 45/04, 163/04 i 9/11 – u daljnjem tekstu: stari Pravilnik), koji znatan dio prostorno planskih tema tretira bitno drukčije od “novog” Pravilnika jasno je da se važeći planovi u postupku transformacije moraju prilagođavati novim zahtjevima i standardima.

Transformacija kartografskih prikaza i odredbi za provedbu prilično je jasan i nedvosmislen proces. S obzirom na to da se kartografski prikazi transformiranog plana izrađuju u modulu ePlanovi editor te slijedom toga moraju slijediti njegovu preciznu predefiniranu strukturu kartografski prikazi važećeg plana će se znatno izmijeniti. Isti je slučaj s odredbama za provedbu, koje su u modulu ePlanovi editor generiraju po unaprijed definiranoj strukturi i sadržaju.

Jedino nije jasno kako strukturirati obrazloženje transformacije plana.

Člankom 24. Pravilnika propisano je da “plan obvezno sadrži odredbe za provedbu, grafički dio i obrazloženje”.

Daljnjim člancima propisan je sadržaj odredbi za provedbu i kartografski prikazi grafičkog dijela plana za planove različitih razina (državni plan prostornog razvoja, prostorni plan područja posebnih obilježja, prostorni plan županije itd).

Člankom 31. Pravilnika propisan je sadržaj odredbi za provedbu urbanističkog plana uređenja i kartografski prikazi grafičkog dijela urbanističkog plana uređenja.

Člankom 33. Pravilnika propisan je sadržaj Obrazloženja prostornog plana, koji se primjenjuje za planove svih razina:

1. Polazišta

1.1. Pravna osnova

1.2. Razlozi donošenja

1.3. Prostorna polazišta (analiza postojećeg stanja)

1.4. Popis zahtjeva javnopravnih tijela

1.5. Popis stručnih podloga korištenih u izradi nacрта prijedloga prostornog plana

2. Ciljevi prostornog uređenja

3. Obrazloženje planskih rješenja/Obrazloženje izmjena i dopuna

3.1. Iskaz površina i prostornih pokazatelja

Stavkom 2. članka 33. propisano je da se propisani sadržaj prostornog plana odnosi i na sadržaj obrazloženja izmjene i dopune prostornog plana s time da se u točki 3. daje obrazloženje te izmjene i dopune.

Obrazloženje transformacije plana nije spomenuto pa zaključujemo da se za njega primjenjuje “univerzalni” sadržaj obrazloženja iz članka 33. Pravilnika.

Najvažniji dio transformacije plana je način na koji su prenesene teme iz kartografskih prikaza i odredbi za provedbu. Taj je dio postupka detaljno opisan

u poglavlju 3. kojemu je izmijenjen naziv tako da umjesto "Obrazloženje izmjena i dopuna" ovom prilikom glasi "Obrazloženje transformacije plana".

1. Polazišta

1.1. Pravna osnova

Postupak transformacije Urbanističkog plana uređenja ZONE SPORTA I REKREACIJE KALUĐEROVAC (Rb) (Županijski glasnik Ličko-senjske županije 26/14), u daljnjem tekstu: transformacija Plana provodi se na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Perušić (KLASA: 350-03/24-05/05 URBROJ: 2125-8-1/09-24-1) od 23. 2. 2024. godine.

Odluka je donesena na temelju članka 113.a, st.3. ZPU kojim je određeno da se postupak transformacije Plana provodi na sljedeći način:

(5) Nositelj transformacije prostornog plana lokalne razine je stručno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave.

(6) Stručne poslove izrade transformacije prostornog plana obavljaju fizičke i pravne osobe koje prema posebnom propisu mogu obavljati poslove prostornog uređenja.

(7) Prijedlog transformiranog prostornog plana objavljuje se na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama nositelja transformacije i u informacijskom sustavu prostornog uređenja putem elektroničkog sustava »ePlanovi« u trajanju od 15 dana.

(8) Zaključak o provedenoj objavi iz stavka 7. ovoga članka za transformirani prostorni plan lokalne razine donosi načelnik.

(9) Odluku o provedenom postupku transformacije prostornog plana lokalne razine donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(10) Prije donošenja odluke nositelj transformacije prostornog plana lokalne razine za transformirani prostorni plan dužan je ishoditi pozitivno mišljenje nadležnog zavoda za prostorno uređenje županije.

(11) U slučaju negativnog mišljenja nadležnog zavoda za prostorno uređenje županije nositelj transformacije prostornog plana lokalne razine dužan je za transformirani prostorni plan zatražiti mišljenje Ministarstva.

(12) Odluka o provedenom postupku transformacije prostornog plana objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave koja je tu odluku donijela i u informacijskom sustavu prostornog uređenja putem elektroničkog sustava »ePlanovi«.

(13) Prostorni plan za koji je transformacija provedena prestaje važiti prvog dana od dana objave odluke o provedenom postupku transformacije prostornog plana u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave koja je tu odluku donijela.

(14) Odgovornost za transformaciju imaju nositelj izrade i stručni izrađivač kojima stručnu pomoć pružaju nadležni zavodi za prostorno uređenje županije.

1.2. Razlozi donošenja

Razlozi za transformaciju Plana proizlaze iz Zakona kojim je dana mogućnost provedbe postupka transformacije kao procesa prelaska Plana iz analognog u digitalni oblik uz digitalnu transformaciju poslovnih procesa u sustavu ePlanovi.

1.3. Prostorna polazišta (analiza postojećeg stanja)

Izvorni Plan, koji je predmet transformacije, izradila je tvrtka Urbanistički zavod grada Zagreba 2014. godine. Odgovorna voditeljica izrade izvornog Plana je Nina Kelava, dipl.ing.arh.

Planom je obuhvaćeno izdvojeno građevinsko područje izvan naselja sportsko-rekreacijske namjene (R). Površina obuhvata Plana iznosi 3,89 ha.

Prostor u obuhvatu Plana je potpuno neizgrađen. U naravi je to šuma na lijevoj obali rijeke Like.

Područje obuhvata nalazi se u sljedećim područjima ekološke mreže Natura 2000:

- Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS) Ličko polje HR2001012;
- Područje očuvanja značajno za ptice (POP) Lička krška polja HR1000021

Na području obuhvata Plana nema nepokretnih kulturnih dobara.

Izvorni Plan dostupan je na mrežnim stranicama Općine Perušić na adresi:

<https://perusic.hr/upu-zone-sporta-i-rekreacije-kaluderovac-oznaka-rb/>

Na navedenoj adresi dostupni su kartografski prikazi Plana i odredbe za provođenje. Obrazloženje izvornog Plana nije dostupno.

1.4. Popis zahtjeva javnopravnih tijela

ZPU za postupak transformacije prostornih planova ne propisuje obavezu upućivanja poziva javnopravnim tijelima za dostavljanje zahtjeva za izradu Plana.

S obzirom na to da obrazloženje izvornog Plana nije dostupno nije dostupno ne može se utvrditi koja javnopravna tijela su dostavila zahtjeve za izradu u postupku izrade izvornog Plana.

1.5. Popis stručnih podloga korištenih u izradi nacrtu prijedloga prostornog plana

U izradi izvornog Plana nisu korištene stručne podloge.

U postupku transformacije Plana nisu izrađene nove stručne podloge.

2. Ciljevi prostornog uređenja

Cilj transformacije Plana je izrada i donošenje digitalnog oblika Plana sa svojstvima i sadržajima pridruženih sukladnima Pravilniku o prostornim planovima (NN br. 152/23), u daljnjem tekstu Pravilnik.

U postupku transformacije zadržana su prostorno planska rješenja izvornog Plana, koja se u postupku transformacije ne mogu mijenjati.

Svrha transformacije je prevođenje Plana iz analognog u digitalni oblik i njegova prezentacija u Informacijskom sustavu prostornog uređenja koja će svim sudionicima procesa uređivanja prostora omogućiti jednostavniji i brži uvid u prostorno planska rješenja te osigurati jednoznačnu i efikasnu provedbu Plana.

Temeljna programska odrednica izvornog Plana je cjelovito uređenje prostora i njegovo opremanje pratećim sadržajima, prometnom, komunalnom i drugom infrastrukturom. Planom je detaljno određen razmještaj djelatnosti u prostoru i osnovna prometna, komunalna i infrastrukturna mreža.

3. Obrazloženje transformacije Plana

3.1. Prostorno planska rješenja izvornog Plana

U obuhvatu je planirana ulica, sportsko-rekreacijska namjena (R), gospodarska namjena – ugostiteljsko turistička (T) i površine infrastrukturnih sustava: trafostanica (IS1) i pročištač otpadnih voda i separator ulja i masti (IS2).

Planirana ulica položena je uz zapadnu granicu obuhvata s kratkim odvojkom prema istoku. Na krajevima ulice planirana su okretišta.

Prostorno planska rješenja iznesena su u obrazloženju izvornog plana u poglavlju

3.2. Transformacija Plana

Zakonom o prostornom uređenju određeno je da je "transformacija prostornih planova proces prelaska važećih prostornih planova iz analognog u digitalni oblik sa svojstvima i sadržajima pridruženima sukladno Pravilniku o prostornim planovima (NN br. 152/23).

3.2.1. Kartografski prikazi

Transformirani Plan sadržavat će kartografske prikaze sukladne Pravilniku koji su definirani u ePlanovi Editoru i, očekivano, nisu u potpunosti istovjetni kartografskim prikazima izvornog Plana.

Pregledna usporedba kartografskih prikaza izvornog i transformiranog Plana dana je u sljedećoj tablici:

kartografski prikazi izvornog plana	kartografski prikazi transformiranog plana
1. Korištenje i namjena površina	1.1. Namjena prostora
/	1.2. Građevinska područja
2.1. Prometna i ulična mreža, pošta i elektroničke komunikacije	2.1.1. Cestovni promet
2.2. Energetski sustav	2.2. Komunikacijski sustav
2.3. Vodoopskrba	2.3. Energetski sustav
2.4. Odvodnja otpadnih voda	2.4. Vodnogospodarski sustav
3. Područja posebnih uvjeta korištenja	3.1. Posebne vrijednosti
4. Način gradnje	1.3.1. Pravila provedbe zahvata

Tablica 1 – usporedba kartografskih prikaza izvornog i transformiranog plana

Opis transformacije kartografskih prikaza referirat će se na kartografske prikaze izvornog plana i njihove teme te pokazati kako su te teme interpretirane u kartografskim prikazima transformiranog plana.

Kartografski prikaz 1. Korištenje i namjena površina

Tema kartografskog prikaza *1. Korištenje i namjena površina* prenesena je u kartografski prikaz *1.1. Namjena prostora* transformiranog plana.

Pregledna usporedba namjena prostora izvornog i transformiranog Plana dana je u sljedećoj tablici:

slojevi namjene površina izvornog plana	slojevi namjene prostora transformiranog plana
R - sportsko - rekreacijska namjena	R3 - Sportsko-rekreacijska namjena, igrališta na otvorenom; KN-1-1-5603
T – gospodarska namjena - ugostiteljsko turistička	T2 - Ugostiteljsko-turistička namjena (u izdvojenom građevinskom području izvan naselja) - s gradnjom smještajnih građevina; KN-1-1-5402
V - vodne površine	V1 - Površina unutarnjih voda - površina pod vodom; KN-1-1-5321
IS2 - površine infrastrukturnih sustava – pročištač otpadnih voda i separator ulja i masti	IS 8 - Površina infrastrukture – vodnogospodarski sustav; KN-1-1-5908
ulice i kolno pješačke površine	Prometna površina; KN-1-1-5950

Tablica 2 – usporedba namjena površina izvornog i namjene prostora transformiranog plana

Kartografski prikazi Infrastrukturnih sustava

Teme kartografskih prikaza infrastrukturnih sustava izvornog plana prenesene su u kartografske prikaze 2.1.1., 2.2., 2.3. i 2.4. transformiranog plana.

Pregledna usporedba slojeva izvornog i transformiranog Plana dana je u sljedećoj tablici:

slojevi izvornog plana	slojevi transformiranog plana
ulice i kolno pješačke površine	Ostala prometnica; IS-1-1-5023
kabelska kanalizacija – korisnički spojni vod	Elektronički komunikacijski vod s povezanom opremom – planirano; IS-2-1-5002
distributivni plinovod	Plinovod s pripadajućim građevinama i uređajima – planirano; IS-3-1-5304
TS 10(20)/0.4 kV	Transformatorsko i/ili rasklopno postrojenje – planirano; IS-3-2-5014
10(20)/0.4 kV vod	Vod srednjenaponske mreže s pripadajućim građevinama i uređajima (10(20) kV) – planirano; IS-3-2-5008
kabel javne rasvjete i konzuma 0.4 kV	Vod niskonaponske mreže s pripadajućim građevinama i uređajima – planirano; IS-3-2-5010

Tablica 3 - usporedba slojeva u prikazima infrastrukturnih mreža izvornog i transformiranog plana

Teme kartografskog prikaza 3. izvornog plana prenesene su u kartografski prikaz 3.1. transformiranog plana.

slojevi izvornog plana	slojevi transformiranog plana
osobito vrijedan predjel – prirodni krajobraz	Vizure; ZP-1-3-5002
POVS Ličko polje	Ekološka mreža (Natura 2000); ZP-1-4-1001
POP Lička krška polja	Ekološka mreža (Natura 2000); ZP-1-4-1001

Tablica 4 - usporedba slojeva u prikazu zaštićenih područja izvornog i transformiranog plana

Na kartografskom prikazu broj 4. izvornog plana prikazan je sloj naziva “Nova gradnja – građivi dio”. Takav sloj ne postoji u transformiranom planu.

Osim toga sloj “Nova gradnja – građivi dio” ne reflektira se ni na koji način u odredbama za provedbu izvornog plana. Takav je slučaj u većini važećih urbanističkih planova uređenja, koji nedovoljno precizno povezuju odredbe, u kojima se u pravilu propisuju općeniti uvjeti gradnje, s grafičkim dijelom plana.

Stoga je Pravilnikom i ePlanovi editorom uveden kartografski prikaz 1.3.1. Pravila provedbe zahvata koji se neposredno povezuje s odredbama čime se omogućuje jednostavna i nedvosmislena provedba plana.

Na kartografskom prikazu 1.3.1. transformiranog plana razgraničena su pravila provedbe T2, R3 i IS za koja su u odredbama za provedbu propisani uvjeti provedbe zahvata sukladno sadržaju koji je propisan Pravilnikom.

3.2.2. Odredbe za provedbu

Odredbe izvornog Plana strukturirane su sukladno Pravilniku o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obveznim prostornim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova (NN 106/98, 39/04, 45/04, 163/04 i 9/11) kojega je, nakon brojnih neuspješnih pokušaja, krajem 2023. godine konačno zamijenio Pravilnik o prostornim planovima.

Razlike starog i novog pravilnika su značajne. Stari Pravilnik, koji je u doba donošenja 1998. godine doprinio normizaciji i standardizaciji prostornog planiranja, ipak je u cijelosti bio odraz analognog razumijevanja i analognog pristupa prostornom planiranju, danas je, u vremenu potpune informatizacije i kirurške preciznosti digitalnih planerskih alata, postao zastrašujuće zastario.

S obzirom na to da postupak transformacije podrazumijeva isključivo prijenos prostorno planskih rješenja izvornog Plana u transformirani Plan odredbe izvornog Plana interpretirane su sukladno strukturi odredbi koju određuje Pravilnik, bez ikakvih preinaka i dopuna.

Prikaz prijenosa Odredbi za provedbu izvornog plana u Odredbe za provedbu transformiranog plana dan je u separatu koji je sastavni dio ovog obrazloženja.

3.3. Iskaz površina

primarna namjena kodovi teme	primarna namjena oznake teme	primarna namjena nazivi teme	m ²	%
KN-1-1-5402	T2	Ugostiteljsko-turistička namjena (u izdvojenom građevinskom području izvan naselja) - s gradnjom smještajnih građevina	7813	20,70%
KN-1-1-5603	R3	Sportsko-rekreacijska namjena - sportsko-rekreacijska igrališta na otvorenom	25017	66,26%
KN-1-1-5321	V1	Površina unutarnjih voda - površina pod vodom	826	2,19%
KN-1-1-5907	IS7	Površina infrastrukture - energetski sustav	100	0,26%
KN-1-1-5908	IS8	Površina infrastrukture - vodnogospodarski sustav	380	1,01%
KN-1-1-5950		Prometna površina	3617	9,58%
Ukupno			37753	100,00%

Tablica 5 – iskaz površina